



SETTORE  
**SISTEMA INFORMATIVI ASSOCIATI**  
---  
**SIA**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale**  
**N. 1215 del 27/12/2018**

Registro del Settore  
N. 138 del 21/12/2018

**Oggetto: Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. Impegni di spesa per gli anni 2018 e 2019.**

**Oggetto: Determina di affidamento diretto alla società “in house” Lepida SpA per l’infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. Impegni di spesa per gli anni 2018 e 2019.**

IL DIRIGENTE

**Richiamate** le Deliberazioni consiliari di seguito riportate, con le quali i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera hanno approvato la convenzione relativa al trasferimento all’Unione delle Terre d’Argine delle competenze inerenti i Sistemi Informativi ed il Servizio Informativo – Statistico mediante i seguenti atti:

- Deliberazione n. 76 del 16/12/2010 del consiglio comunale di Campogalliano;
- Deliberazione n. 201 del 16/12/2010 del consiglio comunale di Carpi;
- Deliberazione n. 89 del 16/12/2010 del consiglio comunale di Novi di Modena;
- Deliberazione n. 130 del 14/12/2010 del consiglio comunale di Soliera;

**Richiamata** la convenzione sottoscritta in data 28/12/2011 fra i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l’Unione delle Terre d’Argine per il trasferimento all’Unione stessa delle competenze inerenti i Sistemi Informativi ed il Servizio Informativo – Statistico;

**Richiamato** il Decreto prot. n. 45747 del 07.09.2017 del Presidente dell’Unione Terre d’Argine, la quale nomina il sottoscritto Dott. Enrico Piva, Dirigente del Settore Sistemi Informativi Associati dell’Unione Terre d’Argine;

**Visto** lo Statuto dell’Unione delle Terre d’Argine;

**Visti altresì** i seguenti atti:

la nota di aggiornamento al DUP 2018, approvata dal Consiglio dell’Unione con la deliberazione n. 3 del 21/02/2018 ed esecutiva ai sensi di legge;  
il Bilancio di previsione 2018-2020, approvato dal Consiglio dell’Unione con la deliberazione n. 5 del 21/02/2018 ed esecutivo ai sensi di legge;  
il PEG 2018-2020, approvato dalla Giunta dell’Unione con la deliberazione n. 20 del 28/02/2018 ed esecutivo ai sensi di legge;

**Richiamato** il D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. c.d. Codice dell’Amministrazione Digitale;

**Premesso** che:

- l’Agenda digitale europea ha definito come obiettivo di connettività entro il 2020 per tutti i cittadini dell’Unione Europea il target di 30 Mbps quale banda minima verso l’utenza per definire il servizio a Banda Ultra Larga (BUL) e che l’Europa ha poi definito un target di utilizzo BUL ancora più sfidante, sempre entro il 2020, dei 100 Mbps per il 50% della popolazione;
- l’Italia, nell’ambito della Agenda digitale italiana, ha predisposto i piani “Piano Nazionale per la Banda Ultra Larga” e “Crescita Digitale” con il fine, tra gli altri, di favorire l’innovazione, il progresso e la crescita economica facendo leva sul potenziale delle tecnologie ICT e favorendo lo sviluppo del mercato unico digitale;
- la Regione Emilia-Romagna ha definito l’Agenda digitale regionale (ADER), con l’obiettivo di arrivare nel 2025 ad una Emilia-Romagna 100% digitale, obiettivo raggiungibile attraverso quattro assi di intervento: infrastrutture, dati e servizi, competenze, comunità;

**Vista** la Legge regionale 24 maggio 2004 n. 11, con la quale la Regione Emilia-Romagna prevede le azioni di contrasto al digital divide attribuendole alla società in-

house Lepida SpA;

**Considerato** che l'Unione delle Terre d'Argine, con Delibera di Consiglio n. 47/2017, ha approvato l'Agenda Digitale dell'Unione delle Terre d'Argine, la quale si propone di declinare i temi regionali per il superamento del divario digitale, attraverso la "Linea di Azione A: Accesso alla rete", la quale prevede quanto segue:

mappatura pubblica delle offerte degli operatori economici: tecnologie offerte (ADSL, Fibra ottica, tecnologie radio, ...), prezzi, ecc;

facilitare l'accesso alla rete Wi-Fi aderendo al progetto Regionale "EmiliaRomagnaWiFi" sostituendo gli attuali SSID locali;

promuovere ulteriormente la connettività Wi-Fi estendendo l'attuale rete con un numero maggiore di access point sia nelle zone centrali che nelle frazioni per arrivare alla distribuzione di un access point ogni 1000 abitanti dell'Unione;

**Preso atto** che nelle zone centrali del Comune di Carpi è presente una Metropolitan Area Network (MAN) in fibra ottica e una rete Wi-Fi con caratteristiche in Banda Ultra Larga (BUL);

**Preso atto altresì** che le frazioni del Comune di Carpi (Budrione, Cortile, Fossoli, Gargallo (compresa Cantone di Gargallo), Migliarina, San Marino, San Martino Secchia, Santa Croce) non dispongono attualmente di una rete MAN in fibra ottica né di una rete Wi-Fi con caratteristiche in Banda Ultra Larga (BUL);

**Preso inoltre atto** che il Piano strategico nazionale per la Banda Ultra Larga non prevede attualmente per le frazioni di Carpi l'infrastrutturazione in Banda Ultra Larga a 100Mbps entro il prossimo biennio 2019-2020;

**Considerate** le molteplici richieste pervenute all'Amministrazione da parte dei cittadini residenti sui territori frazionali concernenti la richiesta di infrastrutturazione per l'accesso alla rete Internet presso i suddetti territori di residenza;

**Valutato** pertanto che al fine di superare il divario digitale presso le frazioni del Comune di Carpi è necessario provvedere alla infrastrutturazione della rete WiFi - per la connettività in Banda Ultra Larga - presso le frazioni del Comune di Carpi;

**Ravvisata** pertanto la necessità di provvedere ad espletare gli interventi necessari atti ad introdurre le infrastrutture fisiche e logiche al fine di attivare la connettività WiFi con caratteristiche in Banda Ultra Larga presso i territori frazionali in questione;

**Considerato**, pertanto, che per l'attuazione dell'intervento in oggetto si rende necessario provvedere alla progettazione e alla realizzazione di attività che comprendano la fornitura di apparecchiature e materiali nonché le attività di seguito riportate:

fornitura di apparati radio (antenne a 26GHz, Access Point), di rete (switch, power injector) e armadi per l'esterno con relativa posa in opera presso le sedi delle frazioni comunali;

fornitura con posa in opera di eventuali pali dedicati, staffe, canaline e cavi nonché di eventuali ulteriori dispositivi accessori necessari per la installazione degli apparati;

eventuali interventi edilizi necessari per la collocazione in loco degli apparati (ad es. scavi, basamenti, collocazione di pali e tralicci di sostegno, stesura fibra ottica/ethernet);

**Richiamato** l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 avente come oggetto "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" il quale recita come segue:

*"1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.*

*2. Ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:*

*a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile;*

*b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile;*

*c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.*

*3. Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.*

*3-bis. La produzione ulteriore rispetto al limite di fatturato di cui al comma 3, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.*

*4. Il mancato rispetto del limite quantitativo di cui al comma 3 costituisce grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile e dell'articolo 15 del presente decreto.*

*5. Nel caso di cui al comma 4, la società può sanare l'irregolarità se, entro tre mesi dalla data in cui la stessa si è manifestata, rinunci a una parte dei rapporti con soggetti terzi, sciogliendo i relativi rapporti contrattuali, ovvero rinunci agli affidamenti diretti da parte dell'ente o degli enti pubblici soci, sciogliendo i relativi rapporti. In quest'ultimo caso le attività precedentemente affidate alla società controllata devono essere riaffidate, dall'ente o dagli enti pubblici soci, mediante procedure competitive regolate dalla disciplina in materia di contratti pubblici, entro i sei mesi successivi allo scioglimento del rapporto contrattuale. Nelle more dello svolgimento delle procedure di gara i beni o servizi continueranno ad essere forniti dalla stessa società controllata.*

*6. Nel caso di rinuncia agli affidamenti diretti, di cui al comma 5, la società può continuare la propria attività se e in quanto sussistano i requisiti di cui all'articolo 4. A seguito della cessazione degli affidamenti diretti, perdono efficacia le clausole statutarie e i patti parasociali finalizzati a realizzare i requisiti del controllo analogo.*

*7. Le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dagli [articoli 5 e 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016](#)";*

**Richiamato** l'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 avente come oggetto "Codice degli appalti e delle concessioni" che prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di potere affidare appalti nei confronti di società che rispettano il modello di società denominato *in house providing*, conformemente ai principi e agli indici identificativi stabiliti nell'ordinamento comunitario e in particolare le seguenti condizioni:

*a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*

*b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione*

aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;  
c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

**Richiamato altresì** l'art. 192 del medesimo Codice dei contratti pubblici vigente in Italia il quale prevede quanto segue:

*“1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'[articolo 5](#). L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.*

*2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

*3. Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'[articolo 162](#)”;*

**Considerato** che:

- attraverso la L.R. n. 11/2004 la Regione Emilia-Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;

- la Regione ha provveduto a dare attuazione alle finalità e agli obiettivi della Legge Regionale n. 11/2004 mediante l'ottimizzazione delle infrastrutture regionali di connettività per facilitare l'interscambio di dati tra Enti territoriali, tra Enti territoriali e Pubblica Amministrazione centrale, tra Enti territoriali e Istituzioni operanti in ambito locale, nazionale ed internazionale e mediante la semplificazione dei rapporti tra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, nonché mediante l'ampliamento dell'offerta di servizi pubblici integrati;

- la L.R. 11/2004:

all'art. 3 poneva tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e servizi tra Enti del territorio;

all'art. 9 prevedeva la realizzazione di un'infrastruttura di rete a banda larga destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, denominata “LEPIDA” con Delibera di Giunta Regionale n. 1056 del 31/05/2004;

all'art. 10 autorizzava a costituire una società per azioni denominata “Lepida S.p.A.” per la fornitura della rete e con la funzione di assicurare

unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui legge 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;

in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080 del 16/07/2007, ha autorizzato la costituzione della Società Lepida S.p.A., ad intero capitale pubblico, con il compito di realizzare e gestire la rete "Lepida" e il suo raccordo con il sistema pubblico di connettività (SPC) e definire in progetti esecutivi con valenza di sistema regionale le indicazioni di indirizzo ricevute;

**Dato atto** che Lepida S.p.A. è una società *in house providing*, costituita ai sensi dell'art. 10 della Legge Regionale dell'Emilia-Romagna n. 11 del 24.05.2004, che costituisce lo strumento operativo della medesima Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per soci e per enti collegati alla Rete Lepida, e per l'attuazione delle politiche digitali per la crescita delle città, dei territori e delle comunità in Emilia-Romagna, in particolare per l'attuazione dell'Agenda Digitale;

**Considerato** che Lepida S.p.A. rispetta tutte le condizioni di cui al sopracitato art. 5 del Codice dei contratti pubblici vigente per la configurazione del modello di governance di società *in house providing* e nello specifico:

- a) gli enti soci esercitano nei confronti di Lepida S.p.A., per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, un controllo analogo a quello che le Amministrazioni socie esercitano sui propri servizi;
- b) l'89% delle proprie attività viene erogato nei confronti degli enti pubblici che la controllano, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;
- c) il capitale sociale della società è interamente sottoscritto da 436 enti pubblici, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;

**Rilevato** che l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni ad essa aderenti (Comune di Campogalliano, Carpi, Campogalliano, Novi di Modena e Soliera) sono soci della medesima società Lepida S.p.a., ciascun ente suindicato possiede n. 1 azione con valore pari ad Euro 1.000,00;

**Dato atto** che Lepida S.p.A. svolge oltre l'80% delle proprie attività viene erogato nei confronti degli enti pubblici che la controllano, tra cui nei confronti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Campogalliano, Novi di Modena e Soliera;

**Considerato** che, al fine di effettuare l'iscrizione prevista secondo le modalità precisate dalle suddette Linee guida, la Regione Emilia-Romagna si era resa disponibile ad effettuare l'iscrizione anche per conto degli enti soci della società Lepida, che effettuano il controllo analogo congiunto sulla società medesima, mediante presentazione di un'unica domanda di iscrizione riferita a tutti i soggetti interessati;

**Rilevato** che, con gli atti deliberati sotto riportati, l'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera hanno stabilito di applicare il modello di controllo analogo nei confronti della società Lepida S.p.A., mediante il rilascio di apposita delega al Comitato Permanente di Indirizzo dei soci per le finalità di controllo analogo, individuando espressamente nel Comitato Permanente di Indirizzo il luogo dell'esercizio del controllo analogo; gli atti deliberativi risultano essere i seguenti provvedimenti:

Delibera di Giunta del Comune di Campogalliano n. 118/2017;

Delibera di Giunta del Comune di Carpi n. 256/2017  
Delibera di Giunta del Comune di Novi di Modena n. 107/2017  
Delibera di Giunta del Comune di Soliera n. 123/2017;  
Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 127/2017;

**Considerato** che con la nota pervenuta in data 05/06/2018, agli atti della presente procedura con il prot. gen. n. 29742/2018, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che, in accordo con ANAC, è stata condivisa una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA e che con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018 è stato trasmesso ad ANAC l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato alla Regione Emilia-Romagna le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo);

**Constatato** che nella suindicata nota, l'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera rientrano nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che possono operare mediante affidamenti diretti in house nei confronti di Lepida SpA;

**Dato atto pertanto** che risultano perfezionate le domande di iscrizione all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori inoltrate dal RASA della Regione Emilia-Romagna per conto dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Campogalliano, Novi di Modena e Soliera;

**Valutato pertanto** che l'Amministrazione può affidare gli interventi necessari di cui al presente atto tramite affidamento diretto nei confronti della società *in house* Lepida SpA;

**Vista** la relazione di fattibilità tecnica ed economica prodotta dalla succitata società in-house Lepida SpA, agli atti della presente procedura a farne parte integrante e sostanziale, nel contesto della quale la suddetta società, a seguito di sopralluoghi effettuati presso le frazioni del Comune di Carpi, ha elaborato una relazione tecnica per la progettazione e realizzazione di una rete WiFi in Banda Ultra Larga presso le frazioni del comune di Carpi;

**Preso atto** che con la succitata relazione tecnica la suddetta società in-house Lepida SpA:

ha definito la natura degli apparati radio, degli apparati accessori nonché i materiale e le procedure da impiegare per la realizzazione degli interventi in oggetto;

per ciascuna delle frazioni coinvolte ha definito una scheda tecnica di intervento, riportando i risultati delle verifiche effettuate nonché valutandone le interconnessioni necessarie, il posizionamento degli apparati radio, le infrastrutture e quant'altro necessario per la consegna con modalità "a corpo" degli interventi in questione;

**Preso altresì atto** che la suddetta società in-house Lepida SpA, nel contesto della succitata relazione, ha stimato i costi occorrenti per la progettazione e realizzazione degli interventi in questione, quantificandoli come di seguito indicato:

| <b>Descr. attività di infrastrutturazione</b> | <b>Costi stimati (a corpo) (in Euro, IVA esclusa)</b> |
|---|---|
| Torre Faro #2                                 | <b>12.000,00</b>                                      |

|   |                   |
|---|-------------------|
| Frazione di Cortile                                       | <b>8.000,00</b>   |
| Frazione di San Martino<br>Secchia                        | <b>35.000,00</b>  |
| Torre Piezometrica  | <b>12.000,00</b>  |
| Frazione di Gargallo<br>(compresa Cantone di<br>Gargallo) | <b>50.000,00</b>  |
| Torre Faro # 1  | <b>6.000,00</b>   |
| Frazione di Budrione                                      | <b>13.000,00</b>  |
| Frazione di Migliarina                                    | <b>6.000,00</b>   |
| Frazione di Santa Croce                                   | <b>40.000,00</b>  |
| Frazione di San Marino                                    | <b>11.000,00</b>  |
| Frazione di Fossoli                                       | <b>22.000,00</b>  |
| <b>Tot. (IVA esclusa)</b>                                 | <b>215.000,00</b> |
| <b>IVA</b>  | <b>47.300,00</b>  |
| <b>Tot. (IVA inclusa)</b>                                 | <b>262.300,00</b> |

**Dato atto** che i costi stimati di cui al prospetto sopra riportato sono conseguenti a procedure negoziate ad evidenza pubblica esperite dalla società *in house* di Lepida SpA e di seguito indicate:

“Richiesta di Offerta per accordo quadro relativo alla progettazione esecutiva e realizzazione di reti ottiche BUL in Emilia-Romagna” (<https://www.lepida.it/lavora-con-noi/rif2016-007>”;

“Richiesta di Offerta per fornitura di apparati Juniper, licenze software e relativi servizi accessori” (<https://www.lepida.it/lavora-con-noi/avvisorif-2018-005>”;

“Richiesta di offerta per fornitura di link radio SIAE operanti a 26 GHz e relativi servizi accessori per la rete radio Lepida” (<https://www.lepida.it/lavora-con-noi/avvisorif-2017-015>);

“Richiesta di Offerta per fornitura di apparati WiFi a consumo per la Rete Lepida” (<https://www.lepida.it/lavora-con-noi/rif2016-012>);

**Valutata pertanto** la congruità economica dei costi stimati dal soggetto *in house* in questione, in considerazione dell’oggetto e al valore delle prestazioni in affidamento;

**Dato atto** che il Settore *A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio* del Comune di Carpi provvederà a:

- verificare l’adeguatezza strutturale dei sostegni individuati per installare i sistemi di ricezione radio a 26 GHz e i sistemi di diffusione WiFi;
- supportare le attività che verranno compiute sulle torri faro;
- verificare la proprietà degli immobili, dei beni, dei percorsi di infrastrutturazione nonché l’assenza di eventuali vincoli architettonici e di interferenze con altri sottoservizi che dovessero sussistere;
- verificare la presenza dell’alimentazione elettrica presso i punti in questione;

**Considerato** che:

- la consegna degli interventi in oggetto dovrà avvenire entro n. 90 (novanta) giorni decorrenti dall’avvio dei relativi lavori;



- la contabilizzazione degli interventi avverrà “a corpo”;
- che i corrispettivi verranno liquidati tenendo conto degli stati di avanzamento della realizzazione degli interventi in questione;

**Dato atto che** la società incaricata dovrà provvedere pertanto alla progettazione e alla realizzazione delle attività di cui al presente atto;

**Dato altresì atto:**

- che la società incaricata dovrà elaborare e fornire all'Amministrazione committente il Piano Operativo di Sicurezza (POS) come previsto dal D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- che il competente Settore *A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio* del Comune di Carpi provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

**Stimato pertanto** un costo complessivo, occorrente per le attività di cui al presente affidamento comprendente la progettazione e la realizzazione delle attività atte ad infrastrutturare la rete WiFi con caratteristiche in Banda Ultra Larga (BUL) nei territori delle frazioni del Comune di Carpi, pari ad **Euro 272.300,00 (IVA compresa)**, costituito come di seguito indicato:

- Euro 262.300,00 per progettazione e realizzazione delle attività in questione;
- Euro 5.000,00 per oneri di attuazione sicurezza;
- Euro 5.000,00 per eventuali consulenze che si rendessero necessarie in fase di esecuzione;

**Dato atto** che con successivi provvedimenti verranno individuate e nominate le necessarie figure tecniche, tra cui il Responsabile dei lavori, il Coordinatore della sicurezza e il Responsabile dei Collaudi;

**Dato atto:**

che il mancato ricorso al mercato è motivato anche in funzione del fatto che la Regione Emilia-Romagna ha affidato a Lepida SpA la progettazione, la realizzazione e la messa a disposizione della Community Network degli Enti locali, interconnessi nativamente alla Rete a Banda Ultra Larga di Lepida;

che l'affidamento in questione nei confronti della società in house Lepida SpA risponde ai principi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche in quanto la suddetta società è in possesso di tutto il necessario *know-how* al fine di esperire le attività oggetto dell'affidamento anche in considerazione della gestione attualmente operata dalla medesima società sulla rete Lepida presente sull'intero territorio regionale;

che a seguito della consultazione delle Convenzioni di Consip SpA e della Centrale di Committenza Regionale Intercent-ER, espletata in data 20/12/2018, non risulta presente alcuna Convenzione concernente le attrezzature e gli interventi di cui al presente affidamento;

che la società in house Lepida SpA ha beneficiato di consistenti investimenti pubblici per potenziare la rete infrastrutturale e creare sistemi integrati tra gli enti locali, consentendo così di mettere a regime e in rendita i finanziamenti pubblici appositamente destinati;

che la società in house Lepida SpA rappresenta lo strumento operativo, promosso dalla Regione Emilia-Romagna, per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici per Soci e per gli Enti collegati;

che la società in house Lepida SpA è una società regionale cui aderiscono

tutti i Comuni della Regione Emilia-Romagna, costituita ad hoc in ottemperanza della legge regionale 11/2004, per attuare le azioni previste in materia di ICT e tecnologie dell'informazione e che nel Piano telematico regionale (PITER), approvato dalla Regione Emilia-Romagna e che indica, tra gli obiettivi, la realizzazione di una rete telematica a Banda Larga a servizio delle Pubbliche amministrazioni del territorio regionale;

che l'Unione delle Terre d'Argine ed i Comuni ad essa aderenti non possono non fare riferimento alla rete regionale considerate le economie di scala che la medesima azienda in house garantisce agli enti soci;

pertanto che, a seguito delle summenzionate considerazioni, si ravvisa l'evidente economicità delle attività proposte e di cui al presente affidamento dalla società in house Lepida S.p.A.;

**Richiamato** l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. c.d. "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti locali" che prevede quanto segue:

*"1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

*a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*

*b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

*c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.*

*2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano";*

**Considerato** che, ai sensi del suindicato art. 192 c. lett. b) del TUEL, l'oggetto del presente affidamento risulta essere il seguente l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi";

**Dato atto** pertanto che gli Enti soci di Lepida SpA possono affidare direttamente alla medesima società in house incarichi, servizi e forniture, come affermato anche dall'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP), oggi sostituita dall'ANAC, la quale con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che: "nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia" e non deve pertanto essere richiesto il codice CIG";

**Preso atto:**

- che con propria delibera n. 1974/2007 e successive modifiche ed integrazioni, la Giunta della Regione Emilia-Romagna ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e Lepida SpA dove, tra l'altro, si affidano a Lepida SpA le attività di realizzazione di ulteriori MAN e relativi ampliamenti;
- che la Regione Emilia-Romagna con propria delibera di Giunta n. 1907 del 2010, ha tra l'altro, affidato a Lepida SpA la concessione per l'uso esclusivo e non oneroso delle proprie reti di telecomunicazioni per il relativo esercizio e ha inoltre previsto la stessa possibilità da parte degli Enti soci della stessa Lepida SpA;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento di cui al presente atto è il Dr. Piva Enrico, Dirigente del Settore Sistema Informativo Associato S.I.A. dell'Unione delle Terre d'Argine;

**Considerato** che il contratto relativo all'affidamento in questione sarà in forma scritta e privata e che avrà durata fino alla consegna delle attività in oggetto e pertanto dovranno essere concluse e consegnate entro l'anno 2019;

**Ravvisto** che, i requisiti di cui all'art. 192 del TUEL, per il presente affidamento si considerano tutti soddisfatti;

**Ritenuto, pertanto**, per le motivazioni sopra esposte, che sussistano le condizioni per procedere all'affidamento diretto "in house" per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi, nei confronti della società *in house* Lepida S.p.A. con sede legale in via della Liberazione n. 15 a Bologna (BO), C.F. e P.I. 02770891204;

**Calcolata**, dunque, una spesa complessiva stimata, per gli interventi di cui al presente affidamento, pari ad **Euro 272.300,00 (IVA compresa)**;

**Acquisito** il documento unico di regolarità contabile tramite il sistema "DURC online" messo a disposizione dal portale INPS-INAIL, agli atti prot. 69625 del 20/12/2018, con scadenza di validità prevista per la data del 13/02/2019 per la società Lepida S.p.A.;

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

**Richiamati:**

il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con deliberazione di C.U. n.56 del 13.12.2017 ed in vigore dal 01.01.2018;

il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31.05.2013;

il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine approvato con D.C.U. n. 33 del 02.12.2015 e s.m.i.;

il Regolamento dei contratti sotto soglia dell'Unione Terre d'Argine, approvato con deliberazione di C.U. n.57 del 13.12.2017;

**Visto** il documento allegato "Check list di controllo sugli obblighi di pubblicazione" che rappresenta una misura di prevenzione contenuta nel "Piano anticorruzione e programma della trasparenza" valevole per il triennio 2016/2018, che forma parte integrante e sostanziale al fine di esperire la presente procedura;

**Accertato inoltre** che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - *ter*, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, dell'Art. 42 del D.Lgs. 50/2016 nonché del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di G.U. n. 3 del 22.01.2014;

**Accertata, altresì**, la non sussistenza di motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il sottoscritto dirigente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 - *bis* della L. 241/1990;

Tutto ciò premesso,

**DETERMINA**

Per quanto espresso in premessa e che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

**Di provvedere**, per i motivi in premessa meglio specificati, all'affidamento diretto "in house" nei confronti della società in-house Lepida S.p.A. con sede legale via della Liberazione n. 15 a Bologna (BO), C.F. e P.IVA 02770891204, per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi (Budrione,

Cortile, Fossoli, Gargallo (compresa Cantone di Gargallo), Migliarina, San Marino, San Martino Secchia, Santa Croce);

**Di approvare** la relazione di fattibilità tecnica ed economica prodotta dalla società in-house Lepida SpA, agli atti della presente procedura a farne parte integrante e sostanziale, nel contesto della quale la suddetta società;

**Di dare atto che** la società incaricata provvederà alla progettazione e alla realizzazione degli interventi pubblici di cui al presente atto;

**Di dare altresì atto:**

- che la società incaricata elaborerà e fornirà all'Amministrazione committente il Piano Operativo di Sicurezza (POS) come previsto dal D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- che il competente Settore *A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio* del Comune di Carpi provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

**Di stabilire che** il costo complessivo, occorrente per le attività di cui al presente affidamento comprendente la progettazione e la realizzazione delle attività atte ad infrastrutturare la rete WiFi con caratteristiche in Banda Ultra Larga (BUL) nei territori delle frazioni del Comune di Carpi, è stimato in **Euro 272.300,00 (IVA compresa)**, costituito come di seguito indicato:

- Euro 262.300,00 per progettazione e realizzazione delle attività in questione;
- Euro 5.000,00 per oneri di attuazione sicurezza;
- Euro 5.000,00 per eventuali consulenze che si rendessero necessarie in fase di esecuzione;

**Di stabilire inoltre** che con successivi provvedimenti verranno individuate e nominate le necessarie figure tecniche, tra cui il Responsabile dei lavori, il Coordinatore della sicurezza e il Responsabile dei Collaudi;

**Di impegnare** l'importo complessivo stimato di **Euro 272.300,00 (IVA compresa)** sul Bilancio di previsione 2018-2020, come di seguito riportato:

| <b>Voce di bilancio</b>   | <b>Importo complessivo stimato in Euro (IVA inclusa)</b> | <b>Annualità</b> |
|---|--|------------------|
| 05450.00.01<br>"revisione del sistema informatico:<br>hardware" | <b>160.000,00</b>  | <b>2018</b>      |
| 05450.00.01<br>"revisione del sistema informatico:<br>hardware" | <b>100.000,00</b>  | <b>2019</b>      |
| 05450.00.03<br>"revisione del sistema informatico:<br>software" | <b>12.300,00</b>   | <b>2019</b>      |

**Di ottemperare** nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente, in particolare:

dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

dalla Legge 13/08/2010, n. 136;

dagli artt. 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";

dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;

dall'Art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

**Di trasmettere** la presente determinazione al Dirigente Responsabile del Settore Servizi Finanziari dell'Unione delle Terre d'Argine per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

**Di trasmettere** la presente determinazione al Dirigente Responsabile del Settore *A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio* del Comune di Carpi per gli adempimenti di propria competenza, tra cui il rilascio delle necessarie autorizzazioni, la redazione del DUVRI, la individuazione e la nomina delle figure tecniche necessarie;

**Di dare atto** che il Settore *A3 - Lavori Pubblici, Infrastrutture e Patrimonio* del Comune di Carpi provvederà a:

- verificare l'adeguatezza strutturale dei sostegni individuati per installare i sistemi di ricezione radio a 26 GHz e i sistemi di diffusione WiFi;
- supportare le attività che verranno compiute sulle torri faro;
- verificare la proprietà degli immobili, dei beni, dei percorsi di infrastrutturazione nonché l'assenza di eventuali vincoli architettonici e di interferenze con altri sottoservizi che dovessero sussistere;
- verificare la presenza dell'alimentazione elettrica presso i punti in questione;

**Di dare altresì atto** che:

- la consegna degli interventi in oggetto da parte della società Lepida SpA dovrà avvenire entro n. 90 (novanta) giorni decorrenti dall'avvio dei relativi lavori;
- la contabilizzazione degli interventi avverrà "a corpo";
- i corrispettivi verranno liquidati tenendo conto degli stati di avanzamento della realizzazione delle attività in questione;
- il contratto relativo all'affidamento in questione sarà in forma scritta e privata e che avrà durata fino alla consegna delle attività in oggetto e pertanto dovranno essere concluse e consegnate entro l'anno 2019;
- la contabilizzazione delle attività avverrà "a corpo";
- i corrispettivi verranno liquidati per fasi di avanzamento di progetto;
- il Responsabile del Procedimento è il Dott. Enrico Piva, Dirigente del Settore Sistemi Informativi Associati dell'Unione delle Terre d'Argine.
- l'affidamento in oggetto è escluso dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e non deve essere richiesto il codice CIG in quanto Lepida SpA si configura come società in house strumentale ai sensi del D.lgs. 175/2016 (c.d. "Testo Unico in materia di società partecipate") e che pertanto il presente affidamento è escluso dagli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 - comma 8 della Legge 136/2010;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- la progettazione e la realizzazione degli interventi di cui al presente affidamento sono previste nelle annualità 2018 e 2019 e pertanto l'esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, è nelle annualità

- 2018 e 2019;
- si allega alla presente determinazione la check list di controllo sugli obblighi di pubblicazione e il documento di sintesi (D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.).

Dott. Enrico Piva  
*Atto sottoscritto  
digitalmente*

SETTORE: SISTEMA INFORMATIVI ASSOCIATI - SIA

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

OGGETTO: Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. Impegni di spesa per gli anni 2018 e 2019.

| N | Esercizio                  | Importo  |      | Voce di bilancio                            |                            |              |
|---|----------------------------|--|------|---|----------------------------|--------------|
| 1 | 2018                       | 160000   |      | 05450.00.01                                 |                            |              |
|   | <b>Anno</b>                | <b>Impegno</b>   |      | <b>Sub</b>                                  | <b>Cassa<br/>economale</b> | <b>Siope</b> |
|   | 2018                       | U  | 1430 |   |                            |              |
|   | <b>Descrizione</b>         |  |      | revisione del sistema informatico :hardware |                            |              |
|   | <b>Codice Creditore</b>    |  |      |   |                            |              |
|   | <b>CIG</b>                 |  |      | <b>CUP</b>                                  |                            |              |
|   | <b>Centro di<br/>costo</b> | SERVIZIO INFORMATICO<br>ASSOCIATO - CARPI  |      | <b>Natura di<br/>spesa</b>                  |                            |              |
|   | <b>Note</b>                | Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. |      |   |                            |              |

| N | Esercizio                  | Importo   |     | Voce di bilancio                            |                            |              |
|---|----------------------------|---|-----|---|----------------------------|--------------|
| 2 | 2019                       | 100000  |     | 05450.00.01                                 |                            |              |
|   | <b>Anno</b>                | <b>Impegno</b>  |     | <b>Sub</b>                                  | <b>Cassa<br/>economale</b> | <b>Siope</b> |
|   | 2019                       | U   | 410 |   |                            |              |
|   | <b>Descrizione</b>         |   |     | revisione del sistema informatico :hardware |                            |              |
|   | <b>Codice Creditore</b>    |   |     |   |                            |              |
|   | <b>CIG</b>                 |   |     | <b>CUP</b>                                  |                            |              |
|   | <b>Centro di<br/>costo</b> | SERVIZIO INFORMATICO<br>ASSOCIATO - CARPI   |     | <b>Natura di<br/>spesa</b>                  |                            |              |
|   | <b>Note</b>                | Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. Impegni di spesa per gli anni 2018 e 2019. |     |   |                            |              |

| N | Esercizio          | Importo        |     | Voce di bilancio                            |                            |              |
|---|--------------------|----------------|-----|---|----------------------------|--------------|
| 3 | 2019               | 12300          |     | 35450.00.03                                 |                            |              |
|   | <b>Anno</b>        | <b>Impegno</b> |     | <b>Sub</b>                                  | <b>Cassa<br/>economale</b> | <b>Siope</b> |
|   | 2019               | U              | 411 |   |                            |              |
|   | <b>Descrizione</b> |                |     | Revisione del sistema informativo -software |                            |              |

|                         |  |                        |  |
|-------------------------|--|------------------------|--|
| <b>Codice Creditore</b> |  |                        |  |
| <b>CIG</b>              |  | <b>CUP</b>             |  |
| <b>Centro di costo</b>  | SERVIZIO INFORMATICO ASSOCIATO - CARPI   | <b>Natura di spesa</b> |  |
| <b>Note</b>             | Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. |                        |  |

**Note del Responsabile del Settore Ragioneria:**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 1215 DEL 27/12/2018 (REGISTRO GENERALE).

*Carpi, 27/12/2018*

**Il Responsabile del Settore Ragioneria  
Antonio Castelli**



Il Dirigente di Settore ENRICO PIVA ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Determina di affidamento diretto alla società in house Lepida SpA per l'infrastrutturazione della rete WiFi in Banda Ultra Larga nelle frazioni del Comune di Carpi. Impegni di spesa per gli anni 2018 e 2019.** ”, n° 138 del registro di Settore in data 21/12/2018

**ENRICO PIVA**

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 03/01/2019 al giorno 18/01/2019.

Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.